

# INTEGRAAL VEILIGHEIDSP LAN 2023-2026







*‘Veiligheid creëer je samen’*

## Samen bouwen aan een veilig Nissewaard

Voor u ligt ‘Samen bouwen aan een veilig Nissewaard 2023-2026’, het Integraal Veiligheidsplan voor de periode 2023-2026. Hierin staat beschreven hoe de gemeente Nissewaard er op het gebied van integrale veiligheid voor staat en waar we de komende tijd met voorrang aan willen werken om onze mooie gemeente nog veiliger te maken.

Onze inwoners willen zich prettig en vooral veilig voelen in Nissewaard. Het is belangrijk om te kunnen wonen, werken en recreëren in een omgeving die leefbaar en veilig is. Als lokale overheid willen wij dit realiseren met al onze (maatschappelijke) veiligheidspartners.

Er is veel veranderd op het gebied van veiligheid en met name in de afgelopen jaren waar we moesten omgaan met de Covid pandemie. De traditionele criminaliteit heeft tijdens de Covid pandemie een dalende trend laten zien. Echter, de wereld verandert en daar moeten we als gemeente adaptief en flexibel op in springen. Daarom ziet u in dit plan veel aandacht voor zaken als ondermijning en digitale veiligheid. Ook een belangrijk vraagstuk voor de komende jaren is het beter zicht en tegelijk grip krijgen op deze vaak onzichtbare criminaliteit. Dat is een duidelijke uitdaging, die door de professionals binnen het veiligheidsdomein overwonnen zal moeten worden.

Bijzondere aandacht gaat uit naar de jongeren van Nissewaard. Het voorkomen dat jongeren in de criminaliteit raken of elkaar iets verschrikkelijks aandoen is een zorgelijke kwestie en blijft daarom een belangrijk speerpunt. Kwetsbare jongeren die langzaam in de criminaliteit worden gezogen blijft voor eenieder een zorg en verdient ten alle tijde de hoogste aandacht.

De gemeente kan dit niet alleen, we moeten onze krachten bundelen! Veiligheid creëer je samen en samen bouwen we aan een veilig Nissewaard.

**Foort van Oosten**  
Burgemeester van gemeente Nissewaard



# Inhoud

## 1. Inleiding

Samen bouwen aan een veilig Nissewaard!  
Een nieuw programma veiligheid.  
Analyse Nissewaard veilig 2019-2023  
Veiligheidsopgave in de Nissewaard.  
Doel en visie  
Ambitie  
Capaciteit en uitvoering  
Totstandkoming

## 2. Veilige woon en leefomgeving

Overlastproblematiek in de woonwijk  
Openbare orde- en de veiligheid  
Burgerparticipatie  
High Impact Crimes

## 3. Bedrijvigheid en veiligheid

Winkelgebied en bedrijventerreinen  
Uitgaansgebied en evenementen

## 4. Jeugd en veiligheid

Veilig op school  
Preventie  
Jeugdoverlast  
Jeugdcriminaliteit  
Probleemgerichte aanpak (PGA) en Groepsaanpak  
Alcohol en drugsgebruik door jongeren

## 5. Fysieke veiligheid en verkeersveiligheid

Crisisbeheersing en rampenbestrijding  
Waterveiligheid en klimaat adaptatie  
Brandveiligheid, externe veiligheid en omgevingsveiligheid  
Verkeersveiligheid  
Communicatie en veiligheid

## 6. Integriteit en veiligheid

Ondermijning (georganiseerde criminaliteit)  
Informatie veiligheid, Cybersecurity en digitale fraude  
Radicalisering en polarisatie  
Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

## 7. Uitvoering: *Samen bouwen aan een veilig Nissewaard!*

# 1 Inleiding

## Samen bouwen aan een veilig Nissewaard

Veiligheid is een basisvoorwaarde voor een gemeente waar je prettig kunt wonen, werken en verblijven. Veel partijen hebben hier invloed op, zoals ondernemers, maatschappelijke organisaties, politie, het Openbaar Ministerie en, niet in de laatste plaats, de inwoners zelf. Gezamenlijke inzet ter voorkoming van onveiligheid is alleen effectief als voornoemde partijen op een goede en efficiënte manier met elkaar samenwerken.

Samenwerken aan complexe opgaven als hier aan de orde vraagt om regie. De verantwoordelijkheid voor regievoering ligt bij de gemeente. We stellen daarom een Integraal Veiligheidsplan (verder: IVP) op, waarin we met de verschillende partners op het gebied van veiligheid afspraken maken hoe we gaan samenwerken om Nissewaard veiliger en leefbaarder te maken en wat de prioriteiten zijn de komende vier jaar.

## Een nieuw programma veiligheid

Het huidige IVP 2019-2023 is in 2018 vastgesteld maar met het aantreden van een nieuwe burgemeester in 2019 is deze herijkt in de kadernota 'Nissewaard veilig'.

Het beleidsterrein veiligheid bestaat uit twee hoofdcomponenten: sociale veiligheid en fysieke veiligheid. Dit integraal veiligheidsplan zal zich voornamelijk richten op sociale veiligheid en wordt onderbouwd door objectieve cijfers uit het veiligheidsbeeld van de politie ([datapolitie.nl](http://datapolitie.nl)), de veiligheidsmonitor en het gezamenlijk veiligheidsbeeld regio Rotterdam.

Regionale onderwerpen met betrekking tot de fysieke veiligheid zoals rampenbestrijding, crisisbeheersing en brandveiligheid worden vastgelegd in het regionaal beleidsplan van de Veiligheidsregio Rotterdam (verder: VRR).



## Doelen 2019-2023



- Afgerond (58%)
- Lopend (37%)
- Risico (5%)

## Analyse Nissewaard veilig 2019-2023

In het kader van zorgvuldigheid heeft een vergelijkingsonderzoek plaatsgevonden op de doelen in het kadernota/IVP 2019-2023. Deze zijn vergeleken met de acties die zijn bijgehouden door gemeenteambtenaren. Daarnaast zijn alle betrokken vak afdelingen ook individueel benaderd om feedback te geven over de voortgang van de doelen 2019-2023.

### Conclusie

58% van de gestelde doelen uit de kadernota Nissewaard veilig 2019- 2023 zijn behaald en behoeven geen verdere actie.

De overige doelen (37% lopend en 5% risico ('Bevorderen van bestuurlijke en ambtelijke integriteit' is een doorlopend proces)) worden opnieuw geëvalueerd en worden indien nodig opgenomen in het IVP 2023-2026.

## Veiligheidsopgave in Nissewaard

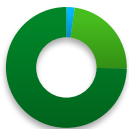
Er zijn verschillende aspecten van invloed op het veiligheidsgevoel. Tegenwoordig zijn we snel van alles op de hoogte via social media en komt er dagelijks een enorme informatiestroom op ons af. Daardoor weten we wat er zich in de wereld afspeelt, maar ook bij wijze van spreken in onze achtertuinen. Dit kan van invloed zijn op het veiligheidsgevoel van inwoners.

Uit de Nissewaard Peiling 2020 en het gezamenlijk veiligheidsbeeld regio Rotterdam (GVB) 2021, blijkt dat een groot deel van de inwoners zich zelden tot nooit onveilig voelt.

Uit het GVB (gemeentelijk Veiligheidsbeeld) blijkt dat het subjectieve veiligheidsgevoel toeneemt in Nissewaard (soms onveilig 2021 14.9 : 2020 19%). Deze ontwikkeling sluit aan bij de objectieve cijfers van de traditionele misdrijven die zijn geregistreerd in de gemeente, want ook in Nissewaard zien we op deze delicten behoorlijke dalingen. Ook het totaal aantal misdrijven in Nissewaard is ten opzichte van 2020 met 8% afgenomen in 2021.

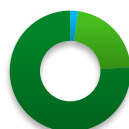
## Onveiligheidsgevoel in eigen buurt, 2016-2020 Nissewaard Peiling

2016



- Vaak (3%)
- Soms (25%)
- Zelden/nooit (68%)

2018



- Vaak (2%)
- Soms (21%)
- Zelden/nooit (73%)

2020

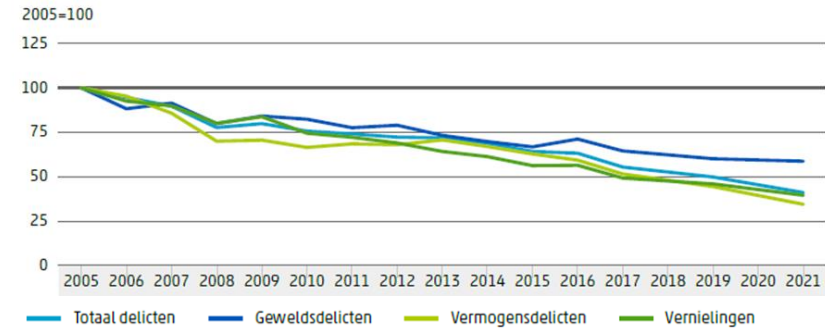


- Vaak (3%)
- Soms (19%)
- Zelden/nooit (74%)

## Trends in slachtofferschap criminaliteit

De traditionele criminaliteit heeft tijdens de Covid pandemie en dalende trend laten zien. Er vindt echter wel een verplaatsing van criminaliteit plaats, naar minder zichtbare delicten zoals ondermijning en cybercriminaliteit. Deze delicten zijn moeilijker in cijfers uit te drukken en met name ondermijning is ook minder merkbaar voor onze inwoners.

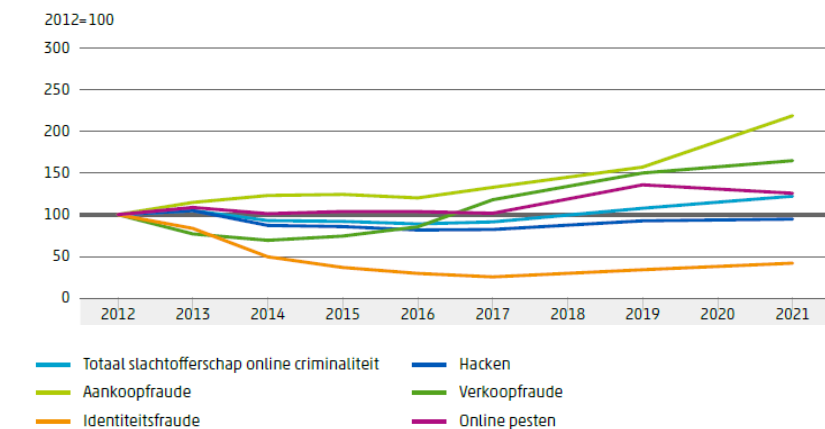
## Slachtofferschap traditionele criminaliteit – trends\*



\*In 2018 en 2020 heeft geen meting plaatsgevonden  
Bron: Gemeentelijk Veiligheidsbeeld, 2021

Het is de opgave voor de gemeente en haar partners op het gebied van veiligheid om een integraal veiligheidsbeleid te ontwikkelen en tot uitvoering te brengen, met als gezamenlijk resultaat een verbetering van het veiligheidsgevoel (subjectieve veiligheid) en het voorkomen en verminderen van criminaliteit (objectieve veiligheid).

## Slachtofferschap online criminaliteit – trends\*/\*\*



\*De cijfers zijn gebaseerd op de Veiligheidsmonitor oude stijl  
\*\*In 2018 en 2020 heeft geen meting plaatsgevonden  
Bron: Gemeentelijk Veiligheidsbeeld, 2021

Noot: In 2022 is er geen Nissewaard Peiling gehouden.



### Doel en visie

In het IVP 'Samen bouwen aan een veilig Nissewaard' zijn de missie, doelstellingen en uitgangspunten op het gebied van integrale veiligheid opgenomen. Deze uitgangspunten zijn richtinggevend op hoofdlijnen. Deze hoofdlijnen vormen de basis voor een jaarlijks op te stellen uitvoeringsplan.

Voor de gemeenteraad is het IVP 'Samen bouwen aan een veilig Nissewaard' het instrument om de focus te houden op het lokale veiligheidsbeleid en de aanpak van veiligheidsproblemen. Met hulp van het opstellen van uitvoeringsplannen, hetgeen een constant proces is, kunnen doorlopend resultaten en risico's gemonitord en geëvalueerd worden, zodat het mogelijk is tussendoor – indien nodig – bij te sturen.



### Ambitie

Nissewaard wil een veilige gemeente zijn waar de bewoners en ondernemers veilig en prettig kunnen wonen, ondernemen en kunnen verblijven. Samen werken wij de komende vier jaar aan het vergroten van de veiligheid en het veiligheidsgevoel. We zetten in op preventie, maar schuwen het handhaven en het bewaken van de normen niet.



### Capaciteit en uitvoering

De grote druk op personele capaciteit bij uitvoerende partners als politie en Openbaar Ministerie is een kritische factor en dwingt ons tot het maken van keuzes.

De coördinatie en sturing op de uitvoering van het veiligheidsbeleid ligt bij het driehoeksoverleg (Officier van Justitie, teamchef politie Basisteam Nissewaard en de burgemeester). In het gezamenlijke jaarplan wordt de voortgang jaarlijks in de driehoek besproken. Binnen de gemeente stemt de burgemeester af met de wethouders over hun portefeuilles voor zover deze de thema's van het veiligheidsbeleid raken. Samenwerken op eenheidsbrede overstijgende problematiek is hierbij essentieel.

### Totstandkoming

Het IVP kent een integraal karakter en heeft effect op andere beleidsterreinen binnen de gemeente en haar partners. Er is onder regie van team Openbare Orde en Veiligheid (verder: OOV) een kernteam geformeerd waarbij alle interne organisatieonderdelen die te maken hebben met veiligheid vertegenwoordigd zijn. Vanuit de ketengedachte wordt tevens verbinding gemaakt met externe partners teneinde de totstandkoming van het IVP 2023-2026 te realiseren.

Het vernieuwde IVP zal worden ontwikkeld met de VNG-methode Kernbeleid Veiligheid. Deze methode definieert het integrale veiligheidsterrein, brengt partijen bij elkaar en heeft een uitgewerkt stappenplan voor de voorbereiding, vaststelling en operationalisering van een solide meerjarig veiligheidsplan. Voorts is er aandacht voor het coalitieakkoord, de landelijke veiligheidsagenda, Strategische Agenda 2023-2026 Politie-Eenheid Rotterdam en de regionale veiligheid thema's van het Basisteam politie Nissewaard. .



*'Focus op lokaal veiligheidsbeleid én de constante integrale aanpak van veiligheidsproblematiek'*



## 2 Veilige woon- en leefomgeving

### Overlastproblematiek in de woonwijk

Woonoverlast wordt in de gemeente Nissewaard onderkend als een serieuze problematiek, van alle tijden en plaatsen. Woonoverlast is een bron van ergernis en kan het veiligheidsgevoel in de directe woonomgeving eveneens aantasten. Door samen te werken met de woningcorporaties en voortdurend de afstemming te zoeken tussen betrokken publieke en private partners herstellen we de verstoring van het woon- en leefklimaat. Woonoverlast (onder andere geluidsoverlast, onjuist aanbieden van afval, ruziënde mensen en overlast gevend alcohol- en drugsgebruik) vergt veel politiecapaciteit die beter ingezet kan worden om klassieke openbare orde problematiek tegen te gaan. Tijdig en adequaat ingrijpen door de gemeente en haar betrokken partners kan escalatie en verspilling van politiecapaciteit voorkomen. De aanwezigheid van een kamerverhuurbedrijf in woonwijken kan direct of indirect een nadelig gevolg hebben voor de woon en leefsituatie en de openbare orde en veiligheid. Met onze interne en externe partners is er een plan opgesteld om kamerverhuur te signaleren, controles uit te voeren en indien nodig handhavingsacties te ontplooiën.

### Openbare orde- en de veiligheid

In de afgelopen jaren is de samenwerking met politie Basisteam Nissewaard voor wat betreft de bestuurlijke aanpak geïntensiveerd. Door gezamenlijk meer in te zetten op bestuurlijke handhaving heeft de bestuurlijke aanpak al een enorme ontwikkeling doorgemaakt. Deze zal de komende jaren verder uitgewerkt en verstevigd worden. In de praktijk bestaat er een behoefte om tekortkomingen in het strafrecht te compenseren met relatief gemakkelijke inzetbare bestuurlijke maatregelen. Die behoefte is begrijpelijk, mede omdat het strafrechtelijke systeem al vele jaren zwaar belast is. Omdat het bestuursrecht relatief snel, flexibel en laagdrempelig is heeft de bestuurlijke afdoening aan terrein gewonnen.

De focus zal ook de komende jaren liggen op de bestrijding van drugspanden en illegale prostitutie door het toepassen van burgemeesters bevoegdheden. Daarnaast heeft de aanpak van messenbezit op straat en drughandel bestuurlijke prioriteit.



**Drugspanden;** Artikel 13b Opiumwet biedt de burgemeester de grondslag om bestuursrechtelijk op te treden tegen drugspanden. De gemeente Nissewaard wordt geconfronteerd met de aanwezigheid van verdovende middelen in zowel woningen als bedrijfspanden.

**Prostitutiepanden;** Voor wat betreft de aanpak van illegale prostitutiepanden zijn wij afhankelijk van bestuurlijke rapportages van de Afdeling Vreemdelingenpolitie Identificatie en Mensenhandel (hierna: AVIM). De AVIM werkt signaal gericht en controleert op excessen.

**Wet Victoria;** Bij (ernstige vrees) van verstoring van de openbare orde veroorzaakt door gedragingen in en rondom een woning of lokaal geeft artikel 174A Gemeentewet de burgemeester de bevoegdheid tot het sluiten van een woning of een niet voor het publiek toegankelijk lokaal.

**Messenbezit;** In Nissewaard heeft de aanpak van messenbezit in de afgelopen jaren hoge prioriteit bij politie en gemeente. Derhalve is een integrale aanpak gestart met als doel het aantal incidenten te laten dalen middels repressieve als preventieve maatregelen. Om messencriminaliteit beter te kunnen bestrijden is in april 2020 een messenverbod opgenomen in de APV. Het verbod heeft ten doel de bescherming van de openbare orde en veiligheid in de gemeente Nissewaard.

**Drugshandel op straat;** Om drugshandel op straat tegen te gaan hanteren wij de zogenaamde Veluwe Methode. Deze is relatief nieuw en wordt sinds 2020 in de gemeente Nissewaard toegepast. In de APV is een artikel opgenomen waarin, kortgezegd, de handel in drugs of gelijkende waren wordt verboden. Deze bepaling geeft de mogelijkheid om drugsoverlast middels bestuursrechtelijke interventies op straat aan te pakken.

### Doelstellingen Veilige woon en leefomgeving

- ✓ We zetten in op een intensievere professionele samenwerking met alle betrokken partners.
- ✓ Informatie gestuurd leveren we maatwerk op concrete veiligheidsvraagstukken.



Door informatie gestuurd te gaan werken, kunnen de boa's in samenwerking met de andere partners inspelen op allerlei overlastklachten zoals alcohol- en drugsoverlast in wijken en buurten. Om een potentieel probleem te voorkomen, wordt er maatwerk geleverd op casusniveau.

Binnen de gemeente Nissewaard maken we al gebruik van cameratoezicht in de openbare ruimte om de veiligheid van onze inwoners en ondernemers te vergroten. Het uitbreiden van cameratoezicht is een doorlopend proces. In dat kader van cameratoezicht heeft de gemeente geïnvesteerd in twee mobiele camera-units die ingezet kunnen worden bij het voorkomen van (ernstige) strafbare feiten en/of om overlast/vandalisme tegen te gaan.

Om vernielingen, verloedering en zwerfvuil tegen te gaan streeft de gemeente ernaar om alle meldingen binnen 24 uur op te lossen of anderszins direct terug te melden. Binnen 48 uur is er een adequate oplossing voor de problemen die hieraan de orde zijn.

In Nissewaard streven we naar een sluitende keten rondom verward gedrag. Verward gedrag vergt een apart uitvoeringsbeleid om de hulpverlening voor personen met verward gedrag sluitend te krijgen. We focussen ons op het inrichten van een meldpunt met acute zorg en op verbinding tussen de gemeente, de zorginstaties en de politie.

Geweld hoort nergens thuis, huiselijk geweld en kindermishandeling is eerder en beter in beeld, het geweld stopt en de cirkel van geweld wordt duurzaam doorbroken waarbij alle doelgroepen in beeld zijn en effectieve hulp krijgen. Het opleggen van een huisverbod is ook een onderdeel van de aanpak en een instrument die de afgelopen jaren met enige regelmaat is toegepast.

### Burgerparticipatie

Door buurtpreventie versterkt de verbondenheid van buurtbewoners, hetgeen een katalysator kan zijn voor een daling van de criminaliteit in de woonwijken. Er wordt door de bewoners een actieve bijdrage geleverd aan de veiligheid en leefbaarheid van hun buurt. Zo wordt Burgernet ingezet bij onder andere diefstal of inbraak, doorrijden na een aanrijding, beroving, en vermiste personen (AMBER Alert). Als gemeente promoten wij dergelijke initiatieven om een dekkend netwerk aan te leggen. Door onze bewoners tijdens gerichte acties op Burgernet attent te maken, streven wij ernaar om het regio doel van 10% dekking te halen.

Meld Misdaad Anoniem (M.) is het onafhankelijke meldpunt waar de bewoners van Nissewaard volledig anoniem informatie kunnen geven over criminaliteit. Op deze manier krijgen de gemeente en de politie meer zicht op de criminaliteit achter de voordeur en kunnen inwoners een directe bijdrage leveren aan een effectieve aanpak tegen criminaliteit.

### High Impact Crimes

High Impact Crimes is een verzamelnaam voor ernstig gepleegde strafbare feiten met een groot effect voor slachtoffers en hun omgeving. Deze misdrijven zijn primair voor de politie waarbij de politie investeert in het strafrechtelijke proces en het sociale aspect. Er is de laatste jaren sprake van een dalende trend, echter de politie blijft zich richten en inzetten op structureel dalende cijfers.

***'De cirkel van geweld wordt duurzaam doorbroken waarbij alle doelgroepen in beeld zijn en effectieve hulp krijgen.'***



- Informatie gestuurd werken
- Samenwerken met andere partners
- Maatwerk op casusniveau.
- Cameratoezicht
- Meldingen binnen 24 uur oplossen
- Sluitende keten rondom verward gedrag
- Bieden van effectieve hulp



### Hoe gaan we dat doen?

- We staan in verbinding met woningcoöperaties, politie, brandweer en zorgen voor een snelle aansluiting van hulpverlening en zorgtrajecten.
- We voeren gesprekken met overlastgevers en zetten in op bemiddeling/ mediation
- Leveren maatwerk, kijken naar urgentie en denken in out of the box oplossingen.
- Houden de regio en blijven in ontwikkeling.
- Zetten in op meldingsbereidheid, bewustwording en signalering.
- Bij misstanden zetten we bestuurlijke maatregelen in.
- Vergroten van naamsbekendheid van Buurtpreventie, Burgernet, Meld misdaad anoniem en verstevigen/borgen de samenwerking.



# 3 Bedrijvigheid en Veiligheid

## Winkelgebied en bedrijventerreinen

Wij zorgen samen met partners en met laagdrempelig contact met de ondernemers voor veilige, goed onderhouden en gezonde bedrijventerreinen en winkelcentra. Daartoe bevorderen wij de publiek-private samenwerking wat direct leidt tot een aanmerkelijke verbetering van de veiligheid. Wij participeren in de Bedrijf Investerings Zones (BIZ) waar gezamenlijke veiligheid worden nagestreefd.

De politie is op zowel de bedrijventerreinen en in de verschillende winkelcentra van Nissewaard zichtbaar aanwezig om het veiligheidsgevoel te versterken. Controles op vergunningen en het naleven van voorschriften op bedrijventerreinen worden uitgevoerd door bouwinspecteurs en gemeentelijke toezichthouders. Zijn er signalen van misstanden, dan worden er door de gemeentecontroles opgezet en uitgevoerd, in goede samenwerking met handhavingpartners.

## Uitgaansgebied en evenementen

Ongeregeldheden in uitgaansgelegenheden en -gebieden kunnen leiden tot verstoring van de openbare orde. We werken samen met de ondernemers en partners aan een veilig uitgaansklimaat en een bruisend horecagebied. Horecaondernemers worden ondersteund en krijgen gericht advies. Echter in geval van geconstateerde ernstige misstanden wordt er niet geschroomd om te handhaven. Voorts is gekozen om de inzet van Horeca stewards (SUS-teams) te continueren. Deze bevorderen de veiligheid en het veiligheidsgevoel in de uitgaansgebieden en bij evenementen, zonder dat dit leidt tot een substantiële verzwaring van de operationele inzet van de politie.

Voorafgaand aan evenementen worden aan de voorkant afspraken gemaakt om deze veilig te laten verlopen. Advisering, een gezamenlijke schouw en het vastleggen van een veiligheids-/ calamiteitenplan zorgt voor een gezamenlijk gedragen en veilig evenement. Hiervoor zijn kaders opgemaakt vanuit de VRR en NIVP.



## Doelstellingen Bedrijvigheid en Veiligheid

- ✓ Met elkaar zorgen we voor een schoon, heel en veilig ondernemersklimaat voor zowel winkelcentra als bedrijventerreinen.
- ✓ We bouwen aan een veilig en aantrekkelijk uitgaansgebied door veiligheidsrisico's te reduceren.



## Hoe gaan we dat doen?

- Intensievere samenwerking met partners, initiatiefnemers, ondernemers en werkgroepen.
- Meerdere preventie-/voorlichtingsbijeenkomsten (o.a. cybersecurity en ondermijning) voor ondernemers.
- Inrichten van een meldpunt 'meldt verdachte omstandigheden'.
- Gerichte communicatie op aansprekende platformen.
- Verbeteren van verkeerscirculatie en regulering en handhaving van de venstertijden.
- Continuering inzet van de horeca stewards (SUS-teams).
- Ondersteuning en advisering op en bij evenementen.

- Laagdrempelig contact
- Gezonde bedrijventerreinen
- Publiek-private samenwerking
- Zichtbaar aanwezig
- Ondersteuning en gericht advies
- Inzet horeca stewards
- Verbeteren van veiligheidsgevoel

*'We werken samen met de ondernemers en partners aan een veilig uitgaansklimaat en een bruisend horecagebied.'*



## 4. Jeugd en Veiligheid

### Veilig op school

Vanuit het Convenant Schoolveiligheid heeft de gemeente een samenwerking opgezet met Voortgezet Onderwijs (verder: VO) scholen. Tweemaal per jaar komen de scholen bij elkaar om met de gemeente Nissewaard en andere partners zorgelijke signalen en trends met elkaar te delen, en te onderzoeken of we gezamenlijke acties hierop kunnen uitzetten. Deze samenwerking zal verder voortgezet worden met de behoeften die leeft bij de VO scholen. Er wordt ook onderzocht of de andere scholen aan kunnen sluiten bij het huidige Convenant Schoolveiligheid.

### Preventie

Vanuit het sociaal domein wordt er ingezet op preventieve interventies. Het streven is om deze interventies blijvend in te zetten de komende jaren. Elk jaar wordt gekeken welke interventies op dat ogenblik nog wenselijk zijn en waar we op blijven inzetten. Met beperkte budgetten in het sociaal domein wordt de gemeente gedwongen om slimme en tevens duurzame keuzes te maken.



*‘Door kwetsbare jongeren eerder in beeld te krijgen kan er sneller en beter integraal ingegrepen worden, om te voorkomen dat jongeren afglijden in de criminaliteit.’*

### Jeugdcriminaliteit

Door kwetsbare jongeren eerder in beeld te krijgen kan er sneller en beter integraal ingegrepen worden, om te voorkomen dat jongeren afglijden in de criminaliteit. De afgelopen jaren is onder andere te zien dat het dragen en gebruik van messen onder jongeren toeneemt. Binnen de gemeente Nissewaard werken we met verschillende partners vanuit het zorg- en veiligheidsdomein aan dit zorgwekkende probleem. Preventief fouilleren en het persoonsgericht fouilleren worden, ter voorkoming van wapengeweld, repressief ingezet. Voorts wordt het probleem op deze manier in kaart gebracht, waarna het mogelijk is om het bezit en gebruik van messen onder jongeren, met behulp van bestuurlijke maatregelen aan te pakken.

Omdat de jeugd zich niet houdt aan gemeentegrenzen is het noodzakelijk om de samenwerking buiten de gemeentegrenzen op te zoeken om zo integraal op te treden tegen gemeentegrens overschrijdende jeugdcriminaliteit. De voorbereidingen om samen te bouwen aan een stevige samenwerking zijn inmiddels in volle gang.

De thematische Wijkagent Jeugd en de Jeugd Boa's spelen een belangrijke rol in de structurele aanpak van jongeren. Weten wie er buiten loopt is een eerste stap om een sluitende aanpak te kunnen formuleren. Zorg voor de jeugd is daarbij een eerste uitgangspunt.

### Probleemgerichte aanpak (PGA) en Groepsaanpak

Om te voorkomen dat jongeren doorgroeien naar criminaliteit is er in de gemeente Nissewaard gestart met Groepsaanpak. Er wordt veel inzet gepleegd op het voorkomen van overlast en jeugdcriminaliteit. Samen met de netwerkpartners wordt dit in beeld gebracht en wordt gekeken wie de beste kaarten in handen heeft. Als de problematiek te complex is, wordt er opgeschaald naar het Zorg- en Veiligheidshuis Rotterdam-Rijnmond.



## Jeugdoverlast

Binnen de gemeente Nissewaard wordt op structurele basis hard gewerkt om overlast tegen te gaan. Hierbij wordt veel samengewerkt met verschillende netwerkpartners. Denk hierbij aan de gemeentelijk opsporingsambtenaren, JOZ en de politie. Door vroegtijdig overlastlocaties te signaleren kan hier snel op gehandeld worden.

Indien nodig worden er maatregelen genomen zoals onder andere verscherpte handhaving, (bestuurlijke) waarschuwingen om overlast te voorkomen en huisbezoeken. Verder is het streven om de naamsbekendheid van **Meldpunt Jeugdoverlast** te vergroten binnen de gemeente. In samenwerking met de netwerkpartners zullen wij ons ook niet alleen richten op de fysieke leefwereld van de jongeren, maar ook op de digitale wereld.

## Alcohol en drugsgebruik door jongeren

Vanuit verschillende partners wordt er op scholen preventief ingezet en is er voorlichtingsmateriaal ontwikkeld om scholieren te informeren over middelengebruik. De aanpak vanuit de gemeente met betrekking tot alcohol en verdovende middelen wordt beschreven in de Nota Gezondheidsbeleid Nissewaard 2022-2026.

### Doelstelling Jeugd en veiligheid:

- ✓ We zetten in op het voorkomen van het ontstaan van problematische jeugd en jeugdoverlast.
- ✓ Veel aandacht is er voor preventie maar repressief indien nodig.
- ✓ Jeugdcriminaliteit pakken wij in samenwerking met onze partners aan.
- ✓ Schuwen repressie niet, geweld wordt niet getolereerd.
- ✓ Wapenbezit wordt bestraft.



### Hoe gaan we dat doen?

- Intensieve samenwerking met interne en externe partners.
- Zoeken op straat de verbinding met de jeugdigen (inzet wijkagenten jeugd, jeugd Boa's en JOZ).
- Verstoren het ontstaan van jeugdbendes.
- Gemeentegrens overschrijdende samenwerking met omliggende gemeenten.
- Zetten in op bestuurlijke maatregelen bij overtredingen.
- Gerichtte communicatie in de 'taal' van de jongeren.
- Gaan op huisbezoek en voeren gesprekken met de ouders.
- Geven van voorlichtingen op scholen.
- Geven voldoende aandacht aan het 'meldpunt jongerenoverlast'.

# 5 Fysieke Veiligheid en verkeersveiligheid

## Crisisbeheersing en rampenbestrijding

De ligging van Nissewaard vraagt een goed voorbereide crisisorganisatie. Het Regionale Risicoprofiel van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond laat zien dat Nissewaard in een complexe veiligheidsregio ligt. De afgelopen jaren is de crisisorganisatie niet alleen ingezet voor de klassieke incidenten, maar ook bij de Covid pandemie en, meer actueel, de opvang van vluchtelingen.

De Veiligheidsregio heeft met haar Beleidsplan en Ontwikkelagenda een voorschot genomen om beter voorbereid te zijn op toekomstige ontwikkelingen, die onder andere ontstaan door de impact van klimaatverandering. Ook verduurzaming zorgt voor nieuwe uitdagingen met bijvoorbeeld beter geïsoleerde woningen, warmtepompen en zelfs waterstofinstallaties.

Met de energietransitie ontstaan andere risico's die vragen om een andere benadering van incidentbestrijding. Zonnepanelen- en parken, buurtbatterijen en windmolens zijn objecten waar de gemeente een rol heeft bij de ontwikkeling. Dat vraagt een proactieve houding om in verbinding te staan met de inwoners en de risicocommunicatie te verzorgen.

In het beleidsplan van de Veiligheidsregio wordt een impuls gegeven aan de gemeentelijke taak in de rampenbestrijding en crisisbeheersing; de bevolkingszorg. Voor de bevolkingszorg volgt een apart beleidsplan wat regionaal met de regiogemeenten in de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond gezamenlijk wordt opgesteld.





## Waterveiligheid en klimaat adaptatie

Klimaatverandering (droogte, hitte, wateroverlast en overstromingen) houdt zich niet aan gemeentegrenzen en kan zowel direct als indirect invloed hebben op de veiligheid. Sinds 2007 is het thema klimaatverandering onderwerp van nationale veiligheid. Ook binnen de Provincie Zuid-Holland is er in samenwerking met de Veiligheidsregio's een handreiking voor gemeentes opgesteld om risico's in kaart te brengen en te beheersen.

Op Voorne-Putten trekken de gemeenten en het Waterschap Hollandse Delta gezamenlijk op in het klimaatbestendig en water robuust maken van onze leefomgeving. We volgen daarbij de werkwijze voorgeschreven door het nationale Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie (DPRA). Dat houdt in dat we tot 2050 in cycli van 6 jaar in kaart brengen waar we kwetsbaar zijn voor klimaatverandering en een uitvoeringsstrategie ontwikkelen en deze realiseren.

## Brandveiligheid, externe veiligheid en omgevingsveiligheid

De thema's brandveiligheid, externe veiligheid en omgevingsveiligheid zijn belegd in het Omgevingsveiligheidsbeleid van de VRR en de VTH-beleidsplannen van de DCMR en de gemeente Nissewaard. Het VTH-beleid fysieke leefomgeving van de gemeente gaat in op taakvelden uit de Wabo en de APV, voorover dit ziet op de fysieke leefomgeving.

Onder de Wabo vallen onderwerpen als bouwen, afwijken bestemmingsplan, monumenten, sloop, inritten, kappen, aanleggen. De Omgevingswet heeft zijn werking op deze thema's. De verbeterdoelen van de omgevingswet dragen bij aan integrale samenwerking tussen de ketenpartners en stellen de fysieke leefomgeving centraal.

## Verkeersveiligheid

Verkeersveiligheid is onderhevig aan het gedrag van de weggebruiker. In samenwerking met hulpdiensten, inwoners en andere betrokken partijen wil de gemeente de verkeersveiligheid in het publieke domein verbeteren om ongelukken te voorkomen. De verbeterde verkeersveiligheid willen we bereiken door met eerdergenoemde partijen, locaties en frequenties van controles af te stemmen en het verbeterde contact te gebruiken om meer verkeer gerelateerde informatie met elkaar te delen. We gebruiken landelijke richtlijnen maar ook de participatie vanuit de omgeving (inspraak van bewoners) om de verkeersveiligheid te verbeteren.

## Communicatie en veiligheid

Voortdurend zal bekeken worden hoe communicatie een bijdrage kan leveren aan de vastgestelde doelen. De ene keer is dat kennis of draagvlak vergroten, een andere keer is dat bijvoorbeeld input of medewerking krijgen van inwoners of ondernemers. We laten resultaten zien zonder daarbij het onveiligheidsgevoel te vergroten. We bieden handelingsperspectief, zodat inwoners en ondernemers zelf maatregelen kunnen treffen om de eigen veiligheid te vergroten. Daar waar mogelijk pakken we de communicatie op met onze partners. Dit versterkt de boodschap en draagt uit, dat we gezamenlijk werken aan veiligheid.

Hierbij worden ook de meest geschikte middelen ingezet zoals het verspreiden van video's op sociale media, (voorlichting)bijeenkomsten of met de veiligheidsbakiets in de wijk. Voorts zal er gebruik worden gemaakt van de speciaal ingerichte website van de gemeente Nissewaard.



### Doelstelling Fysieke veiligheid en verkeersveiligheid:

- ✓ De gemeentelijke crisisorganisatie is op orde, we zijn goed voorbereid en oefenen regelmatig met partners.
- ✓ Wij hebben oog voor de risico's die als gevolg van klimaatverandering, duurzaamheid en energietransitie op ons afkomen.
- ✓ Wij zetten ons in op het vergroten van het bewustzijn en zelfredzaamheid van de inwoners van Nissewaard als het gaat om omgevingsrisico's.

### Hoe gaan we dit doen?

- Verdere ontwikkeling van regionale samenwerkingen en coördinatie
- Het opleiden, trainen en oefenen van de gemeentelijke crisisorganisatie.
- Bewonersparticipatie door middel van klankbordgroepen. (b.v. bij reconstructie wegen).
- Initiëren van maandelijks casus overleg tussen gemeente, politie en andere betrokken partners.
- Het bepalen van aandacht locaties en met voorrang sturen op de inzet van politie/handhaving.
- Herinrichten van wegen naar een veiligere verkeerssituatie.
- Geprioriteerde communicatie op Ondernijning, jeugd, digitale criminaliteit, vergroten van de zichtbaarheid politie/Boa's.

***'Dat vraagt een proactieve houding om in verbinding te staan met de inwoners.'***



# 6 Integriteit en veiligheid

## Ondermijning (georganiseerde criminaliteit)

De aanpak op ondermijning is een integrale en multidisciplinaire aangelegenheid en krijgt lokaal steeds meer vorm. Er worden (her)nieuwe samenwerkingen aangegaan om de onzichtbare criminaliteit zichtbaar te maken, daar waar de onderwereld en bovenwereld bij elkaar komen. Waar nodig worden interventies gepleegd en wordt er getracht te voorkomen dat er gebruik wordt gemaakt van faciliteiten om bijvoorbeeld geld wit te wassen. De gemeente Nissewaard staat voor een gezond vestigingsklimaat en wil met haar (veiligheids)partners barrières opwerpen om te voorkomen dat criminelen zich hier vestigen. Uit de RIEC 'QuickScan' piramide fitte gemeente blijkt dat Nissewaard al goed op weg is op de aanpak van ondermijnende criminaliteit, maar niet zonder uitdagingen.

Criminaliteit en veiligheid zijn dynamische onderwerpen. Door de pandemie is gebleken dat criminelen innovatief zijn en de activiteiten anders voortzetten. De woninginbreker die door de thuiswerkende bewoners niet meer kan inbreken, heeft zijn toevlucht gevonden in andere vormen van criminaliteit zoals digitale criminaliteit of naar de georganiseerde (zware) criminaliteit zoals internationale drugshandel. Uithalers worden steeds meer geronseld of de drugsnetwerken zoeken alternatieven in het uithalen van de drugs. In plaats van op de kade in de Rotterdamse haven worden aangrenzende distributiecentra in omliggende gemeente steeds meer betrokken bij de handel in verdovende middelen.

Hennepteelt, illegale prostitutie, straathandel en wapenvondst in woningen, messenbezit onder jongeren of mensenhandel pakken wij bestuursrechtelijk aan. In samenwerking met partners organiseren wij gebieds- en branchegerichte acties, zoals integrale controles van bedrijventerreinen en horecaondernemingen en acties gericht op spookbewoning. Extra aandacht hebben de bedrijventerreinen van de gemeente Nissewaard. Door de grote af- en aanvoer van vrachtwagens en producten zijn bedrijventerreinen immers extra gevoelig voor ondermijning.

De Wet Bibob geeft ons een bestuurlijk instrument om georganiseerde criminaliteit aan te pakken. Een vergunning kan geweigerd worden maar ook worden ingetrokken als blijkt dat hier reden voor is. In het huidige Bibob beleid zijn hier kaders voor aangegeven, maar met de komst van een nieuwe Bibob coördinator (2023) zal hier nog meer focus op komen.

Geweld tegen hulpverleners en ook zeker tegen werknemers met een publieke taak is onaanvaardbaar. De stijging van geweld tegen werknemers met een publieke taak is zorgelijk. Betrokken en integere bestuurders en ambtenaren die weerstand bieden aan kwaadwillende inwoners lopen het risico om onder druk gezet te worden of zelfs te worden bedreigd. Het waarborgen van een veilige werkomgeving blijft een aandachtspunt.

## Informatie veiligheid, cybersecurity en digitale fraude

Inbreuk in een digitale omgeving kan grote gevolgen hebben voor inwoners, ondernemers en de publieke sector. Voortdurend zijn er nieuwe innovaties die komen met complexe uitdagingen. Cybercriminaliteit uitgevoerd op of via het internet is een vorm van criminaliteit die steeds meer toeneemt.

Inwoners en ondernemers van de gemeente Nissewaard moeten erop kunnen vertrouwen dat hun gegevens veilig zijn bij de gemeente en haar partners. Ook voor de organisatie geldt dat de veiligheid van de informatiehuishouding op orde moet zijn. Betrouwbare informatie is de belangrijkste bouwsteen om het werk van de gemeente goed te kunnen doen.

De digitale weerbaarheid van onze inwoners en bedrijven loopt niet altijd gelijk met de groeiende dreiging van digitale criminaliteit en de nieuwe technische mogelijkheden. Echter, de inwoners en bedrijven hebben eveneens een eigen verantwoordelijkheid als het gaat om het treffen van preventieve maatregelen op het gebied van digitale dreiging en het vergroten van zelfredzaamheid. Dat neemt niet weg dat de gemeente een rol kan spelen in de bewustwording van de gevaren gelieerd aan cybercrime.



## Radicalisering en polarisatie

Op het gebied van radicalisering en polarisatie (het versterken van tegenstellingen in de maatschappij) is er veel veranderd ten opzichte van een aantal jaren geleden. De zorgen van de inwoner rond radicalisering, met name het Jihadisme heeft een andere positie gekregen. Ontwikkelingen op het gebied van radicalisering worden regionaal en landelijk in de gaten gehouden en gedeeld met inachtneming van de wettelijke verplichtingen die gelden. Belangrijk is dat alle vormen van extremisme en radicalisering mee worden genomen.

Naast radicalisering heeft polarisatie en maatschappelijk ongenoegen zich de afgelopen jaren negatief ontwikkeld. Door oorlogen, vluchtelingen en door sociale spanningen in de maatschappij kunnen de tegenstellingen in de maatschappij toenemen wat zorgt voor polarisatie en maatschappelijk ongenoegen. Deze hebben direct invloed op het gevoel van veiligheid. Intern moet de integrale samenwerking staan als een huis. Denk hierbij aan de samenwerking tussen onderwijs, jeugd en veiligheid. Deze samenwerking is van belang om een beeld te krijgen van polarisatie binnen de gemeente Nissewaard en op basis van dit beeld vervolgacties te bepalen. Dit beeld wordt periodiek opgehaald en bijgewerkt.<sup>2</sup>

*'De gemeente Nissewaard staat voor een gezond vestigingsklimaat en wil met haar (veiligheids)partners barrières opwerpen om te voorkomen dat criminelen zich hier vestigen.'*



## Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Schending van de integriteit kan lokaal de veiligheid in gevaar brengen. Het is daarom van groot belang om ook intern je huis op orde te hebben en het goede voorbeeld uit te stralen. Dit is te bereiken door een stevige inzet op het versterken van de bestuurlijke en ambtelijk integriteit.

De bewoners van Nissewaard zijn in sterke mate afhankelijk van (lokale) overheid die over bijzondere (exclusieve) bevoegdheden beschikt, zoals het verlenen van vergunningen en uitkeringen, het controleren van voorschriften en het heffen van gemeentelijke belastingen. De inwoners van Nissewaard moeten daarom ook kunnen vertrouwen op een integere lokale overheid.

### Doelstelling Integriteit en veiligheid:

- ✓ Wij zijn een onaantrekkelijke gemeente voor georganiseerde misdaad en werken aan het voorkomen en aanpakken van ondermijnende criminaliteit.
- ✓ Wij bevorderen een gezond ondernemersklimaat en richten barrières op om ondermijnende criminaliteit tegen te gaan.
- ✓ We zetten in op het verder verhogen van het interne niveau van informatieveiligheid (en privacy)
- ✓ We zetten in op bewustwordingstrajecten informatieveiligheid (en privacy) voor de burger
- ✓ Als gemeente herkennen wij de signalen van polarisatie en radicalisering en bereiden ons voor op maatregelen.
- ✓ In samenwerking met politie, OM en andere partners zijn we in staat om verstoringen van de openbare orde te voorkomen en of te beperken.



### Hoe gaan we het doen?

- Versterking van de informatiepositie en het aanscherpen van beleid en handhaving
- Inzetten op een integere en veilige werkomgeving, waaronder 'veilige publieke taak'.
- Voortzetten van voorlichtingscampagnes, RIEC onderzoeken, integrale controles.
- Versterken van het instrument BIBOB in de organisatie.
- Communicatie van resultaten, maar ook preventie voor inwoners en ondernemers.
- Samenwerken en daarbij prioriteren op gezamenlijke thema's.
- Bestuursrechtelijke aanpak bij misstanden.
- Het op orde houden van de beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid van informatie.
- Het herijken van het strategisch Informatiebeveiligingsbeleid.
- Delen van kennis en voorlichting op een gemeente platform.
- Op tijd interveniëren op signalen van radicalisering en polarisatie in samenwerking met partners, o.a. JOZ, politie, OM, ZVRR, en NCTV.
- Staan in verbinding met de bewoners van Nissewaard, de politie, het OM en welzijnsorganisaties.
- Houden ons aan landelijke beleid en dragen dit uit.
- Uitingen (tags, graffiti, stickers) in de openbare ruimte worden direct verwijderd.
- Preventie voorlichtingen aan college, de raad en de ambtelijke organisatie

## 7 Uitvoering: samen bouwen aan een veilig Nissewaard!

Met 'Samen bouwen aan een veilig Nissewaard' stelt de gemeenteraad de kaders vast van het gemeentelijk veiligheidsbeleid. Zoals al aangegeven in het hoofdstuk 1.2 'Een nieuw programma veiligheid' is dit een plan op hoofdlijnen waarin de ambities voor de periode 2023-2026 zijn vastgelegd.

In de loop van 2023 worden op de diverse onderwerpen uitvoeringsprogramma's opgesteld. Waar nodig of wenselijk kunnen meerdere uitvoeringsprogramma's worden opgesteld. Hierin worden de in dit programma gestelde ambities nader uitgewerkt of bijgesteld en concreet gemaakt in operationele doelen. De uitvoeringsprogramma's worden structureel uiterlijk medio 4e kwartaal van het voorgaande jaar vastgesteld. Dit betekent dat voor het jaar 2024 in november van 2023 vaststelling plaatsvindt.

De uitvoeringsprogramma's worden vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. De burgemeester is primair verantwoordelijk voor de bestuurlijke coördinatie op het veiligheidsbeleid. Waar een uitvoeringsprogramma de portefeuille van één van de wethouders raakt, zal deze betrokken worden bij het opstellen ervan.

Dit plan loopt tot 2026. Dat betekent dat medio 4<sup>e</sup> kwartaal 2025/1<sup>e</sup> kwartaal 2026 zal worden gestart met een evaluatie van dit plan. Daarna zal op basis van deze evaluatie, de politiek-bestuurlijke wensen van de dan nieuwe raad en input van alle betrokken stakeholders een nieuw plan worden opgesteld voor de periode 2027-2031.





